

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh An Giang năm 2022

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, thực hiện Kế hoạch số 26/KH-HĐND ngày 21/9/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tổ chức kỳ họp cuối năm 2021 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026, Ủy ban nhân dân tỉnh xin trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh An Giang năm 2022, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Thực hiện Luật Ngân sách nhà nước năm 2015: khoản 9 Điều 30 (nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh): *Quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách ở địa phương*; khoản 9 Điều 31 (nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh): Lập và trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định các nội dung quy định tại khoản 9 Điều 30 của Luật này.

Căn cứ Quy chế ban hành kèm theo Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017 của Chính phủ ban hành Quy chế lập, thẩm tra, quyết định kế hoạch tài chính 05 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm địa phương, kế hoạch tài chính – ngân sách nhà nước 03 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hằng năm: Điểm a, khoản 4 Điều 6 quy định: Năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh lập, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương.

Nghị quyết số 122/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về kỳ họp thứ 9, Quốc hội khóa XIV: *Kéo dài thời kỳ ổn định ngân sách nhà nước giai đoạn 2017-2020 sang năm 2021. Lùi thời gian ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên sang năm 2021 để áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách mới* và các văn bản hướng dẫn, Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 01/2021/UBTVQH15 quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022 (năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách mới), trên cơ sở đó Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg về việc ban hành các

nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022 làm căn cứ để xây dựng dự toán, phân bổ ngân sách cho các Bộ, địa phương thời kỳ ổn định ngân sách mới, bắt đầu từ năm 2022.

Thực hiện Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết số 122/2020/QH14 của Quốc hội, Nghị quyết số 01/2021/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, cần thiết phải xây dựng và ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách tỉnh An Giang năm 2022 để thay thế cho Nghị quyết số 39/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 và Nghị quyết số 13/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh hết hiệu lực, làm căn cứ xây dựng dự toán ngân sách địa phương giai đoạn ổn định ngân sách mới, bắt đầu từ năm 2022.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Đảm bảo thực hiện đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết của Quốc hội và Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Phân bổ nguồn lực chi thường xuyên, đảm bảo các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh và địa phương có đủ nguồn lực để thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước, nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội, quốc phòng, an ninh, các chế độ an sinh xã hội theo lĩnh vực, địa bàn theo phân cấp hiện hành.

Định mức phân bổ chi thường xuyên Ngân sách nhà nước năm 2022 là cơ sở để Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự toán ngân sách địa phương, phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2022; số bổ sung cân đối từ ngân sách cấp tỉnh cho ngân sách các huyện, thị xã, thành phố trong thời kỳ ổn định ngân sách mới, bắt đầu từ năm 2022 theo Nghị quyết số 122/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Thực hiện Kế hoạch số 26/KH-HĐND ngày 21/9/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tổ chức kỳ họp cuối năm 2021 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026.

- Đảm bảo quán triệt các mục tiêu, giải pháp quan trọng về tài chính, ngân sách nhà nước theo Nghị quyết Đại hội Đảng XIII.

- Đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

- Định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách tỉnh An Giang phải rõ ràng, đơn giản, đảm bảo công bằng, công khai và minh bạch, dễ thực hiện và kiểm tra; góp phần tiết kiệm chi thường xuyên.

- Phù hợp khả năng cân đối ngân sách của địa phương và yêu cầu thực hiện cơ cấu lại chi ngân sách nhà nước gắn với nhiệm vụ sắp xếp tổ chức bộ

máy, tinh giản biên chế, đổi mới khu vực sự nghiệp công và cải cách tiền lương, chính sách bảo hiểm xã hội theo yêu cầu các Nghị quyết số 18, 19, 27, 28 của Ban Chấp hành Trung ương (Khóa XII); khuyến khích tiết kiệm chi thường xuyên để tăng chi đầu tư.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết số 122/2020/QH14 của Quốc hội, Nghị quyết số 01/2021/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Kế hoạch số 26/KH-HĐND ngày 21/9/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh; phân công của Ủy ban nhân dân tỉnh chuẩn bị nội dung kỳ họp cuối năm 2021 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026.

Sở Tài chính đã xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh An Giang năm 2022 (sau đây gọi là Dự thảo Nghị quyết); gửi lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh và các địa phương bằng văn bản.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình ý kiến của các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh và các địa phương, Sở Tài chính đã hoàn chỉnh hồ sơ Dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tư pháp để thẩm định.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số 310/BC-STP ngày 08/11/2021, Sở Tài chính đã tiếp thu, hoàn chỉnh để trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh An Giang năm 2022.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục:

1.1. Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều và Quy định kèm theo, được bố cục như sau:

- Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh An Giang năm 2022.

- Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

- Điều 3. Hiệu lực thi hành.

1.2. Dự thảo Quy định ban hành kèm theo gồm 02 Chương, 18 Điều, được bố cục như sau:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

- Điều 2. Đối tượng áp dụng

- Điều 3. Nguyên tắc, tiêu chí

- Điều 4. Định mức phân bổ chi sự nghiệp giáo dục
- Điều 5. Định mức phân bổ chi sự nghiệp đào tạo và dạy nghề
- Điều 6. Định mức phân bổ chi sự nghiệp y tế, dân số và gia đình
- Điều 7. Định mức phân bổ chi quản lý hành chính
- Điều 8. Định mức phân bổ dự toán đối với đơn vị sự nghiệp công lập
- Điều 9. Định mức phân bổ chi sự nghiệp văn hóa - thông tin
- Điều 10. Định mức phân bổ chi sự nghiệp phát thanh, truyền hình
- Điều 11. Định mức phân bổ chi sự nghiệp thể dục thể thao
- Điều 12. Định mức phân bổ chi bảo đảm xã hội
- Điều 13. Định mức phân bổ chi an ninh, trật tự, an toàn xã hội và chi quốc phòng
- Điều 14. Định mức phân bổ chi sự nghiệp khoa học và công nghệ
- Điều 15. Định mức phân bổ chi hoạt động kinh tế
- Điều 16. Định mức phân bổ chi sự nghiệp bảo vệ môi trường
- Điều 17. Chi khác của ngân sách địa phương
- Điều 18. Kinh phí thực hiện hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000 và Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ.

2. Nội dung cơ bản

Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh An Giang năm 2022, cụ thể 13 lĩnh vực chi theo từng cấp đơn vị hành chính của địa phương, cụ thể:

- Trên cơ sở kế thừa Nghị quyết số 39/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh An Giang năm 2017.

- Định mức phân bổ dự toán toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh An Giang năm 2022 cơ bản tăng khoảng 23% so với định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh An Giang năm 2017; theo tỷ lệ tăng mức lương cơ sở giai đoạn 2017-2021, tỷ lệ trượt giá của chỉ số giá tiêu dùng giai đoạn 2017-2021 và theo khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

- Bảo đảm chi lương, phụ cấp, các khoản đóng góp theo chế độ và mức tiền lương cơ sở 1.490.000 đồng/tháng.

- Đối với sự nghiệp giáo dục: Tính các khoản chi cho con người, bao gồm tiền lương, phụ cấp, các khoản có tính chất lương, xác định bằng 81% so với tổng chi sự nghiệp giáo dục, để tính chi cho hoạt động giảng dạy và học tập bằng 19% (chưa kể nguồn thu học phí).

- Thực hiện phân bổ chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022 cho các lĩnh vực sự nghiệp căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, định hướng đổi mới khu vực sự nghiệp công lập theo Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương khóa XII, Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập và các quy định của pháp luật về việc giao nhiệm vụ, đặt hàng, đấu thầu cung cấp sản phẩm dịch vụ sự nghiệp công.

- Theo Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, trung ương chỉ phân bổ dự toán đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc các Bộ, ngành Trung ương; không phân bổ dự toán đối với các đơn vị sự nghiệp công lập của địa phương. Do đó, cần thiết phải quy định “Định mức phân bổ dự toán đối với các đơn vị sự nghiệp công lập” trong nội dung của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết, để có cơ sở phân bổ dự toán cho các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh.

- Đối với kinh phí thực hiện hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000 và Điều 3 Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ, mà được cơ quan có thẩm quyền giao chỉ tiêu biên chế, thực hiện theo quy định tại khoản 5 Điều 3 Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ, cụ thể như sau:

+ Đối với cơ quan hành chính thì kinh phí thực hiện do ngân sách nhà nước bảo đảm và được bố trí trong dự toán chi thường xuyên ngoài quỹ tiền lương hàng năm của cơ quan theo quy định của pháp luật.

+ Đối với đơn vị sự nghiệp công lập thì kinh phí thực hiện được lấy từ nguồn tài chính ngoài quỹ tiền lương hàng năm của đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh An Giang năm 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT và các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các vị Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- VP UBND tỉnh: CVP, Phòng TH;
- Lưu VT, Phòng KTTH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Văn Phước